



El manejo humanitario de la población canina

Una vida mejor para los perros y para
las comunidades

Índice

1. Sobre Protección Animal Mundial	4
1.1 Cómo es trabajar con Protección Animal Mundial: ¿qué dice la gente?	5
2. Introducción	6
3. La presencia de perros en las comunidades	8
3.1 Ventajas y desventajas	9
3.2 Diagrama 1. Causas y repercusiones de los problemas asociados a la población canina	10
3.3 Diagrama 2. Soluciones y beneficios de los programas de manejo de la población canina	11
4. El sacrificio de animales no es la respuesta	12
5. La respuesta está en programas de manejo hechos “a la medida”	14
6. El establecimiento de un comité pluralista de partes interesadas	16
7. Sobre el concepto de “un mundo, una salud”, y su repercusión en el mejoramiento del bienestar canino	18
8. ¿Cómo diseñar un programa que responda al concepto de “un mundo, una salud”?	20
8.1 Entender las preocupaciones que generan los perros deambulantes	22
8.2 Evaluar el problema	22
8.3 Componentes de un programa eficiente y eficaz	23
8.3.1 La educación	24
8.3.2 Los cuidados básicos de salud	24
8.3.2.1 El control de la reproducción	24
8.3.2.2 La vacunación y la desparasitación	25
8.3.3 La identificación y el registro	25
8.3.4 Las disposiciones legales	26
8.3.5 Las perreras municipales y refugios	26
8.3.6 Restringir el acceso a desechos	27
8.3.7 La eutanasia	27
9. La implementación del programa	28
9.1 ¿Qué es un estudio piloto?	29
10. El seguimiento y la evaluación	30
11. Los aspectos financieros de los programas de control de la población canina	32
12. ¿Cómo podemos ayudar?	34
13. Referencias bibliográficas	35



“La grandeza de una nación y su progreso moral pueden juzgarse por la manera en que trata a sus animales”.

Mahatma Gandhi

Agradecimientos

Nuestra gratitud a todos los que aportaron ideas inspiradoras y apoyaron la producción de este trabajo. Estas páginas guardan, sin duda, orientaciones valiosas para dar una vida mejor a todos los perros del mundo.

También queremos reconocer el papel decisivo que desempeñaron los expertos que participaron en la creación de este documento, como fueron el Dr. Francois- Xavier Meslin y el Dr. Tariku Jibat Beyene.

Finalmente, nuestro agradecimiento a los benefactores de Protección Animal Mundial, por su generosidad y por su entrega, continuas e incansables.



1. Sobre Protección Animal Mundial

1. Sobre Protección Animal Mundial

En Protección Animal Mundial llevamos más de 50 años moviendo al mundo para ponerle fin a la crueldad contra los animales. El hacerle frente al tema de los perros deambulantes* es uno de los ámbitos en los que nos hemos especializado.

Para ello, trabajamos de forma conjunta con los Gobiernos de los países y con organismos internacionales como la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización Mundial para la Salud Animal (OIE) y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Las ONG y las comunidades locales también forman parte esencial de nuestra misión de alcanzar un manejo humanitario de la población canina en todas partes del mundo.

Al abordar la problemática de la población canina adoptamos la perspectiva de “un mundo, una salud”. Esto significa establecer alianzas con los sectores de sanidad animal, salud humana y protección del medioambiente para llegar a soluciones viables y sostenibles.

Con la guía y el apoyo técnico que brindamos a los Gobiernos, y por medio de nuestra labor facilitadora de alianzas, estamos construyendo un mundo donde las personas respetan y valoran a los perros y los tratan de manera benévola, con lo cual se genera una convivencia más armoniosa.

1.1 Cómo es trabajar con Protección Animal Mundial : ¿qué dice la gente?

- “Protección Animal Mundial nos ha ayudado inmensamente a mejorar el bienestar de nuestros animales al fomentar una mayor responsabilidad pública y al liderar de manera incuestionable múltiples campañas para controlar la rabia”.

Dr Kassim
Primer Ministro
Gobierno de Zanzíbar

- “Hace apenas unos años a la gente ni se le ocurría pensar que envenenar a un perro era algo malo y nadie hubiera hecho nada por detener un acto de esa naturaleza. Ahora, gracias al trabajo que hemos realizado junto a Protección Animal Mundial, la gente entiende las consecuencias de sus actos y comprende que los animales son seres sintientes. La crueldad ha dejado de ser la norma imperante.”

Mauricio Santafé
Veterinario
Paraíso de Mascota
Cali, Colombia.

- “El apoyo de Protección Animal Mundial ha sido decisivo para la puesta en marcha de programas antirrábicos en Bangladesh, y ha reforzado el movimiento que busca prevenir las matanzas masivas de perros por parte de las municipalidades de este país. Pero el apoyo técnico de una organización internacional no es lo único que cuenta: es su entrega a la causa lo que más se valora. El esfuerzo incansable de Protección Animal Mundial por eliminar la rabia del Asia Meridional bien puede detener las matanzas de perros en esta región.”

Profesor Dr Be-Nazir Ahmed
Supervisor en jefe para el control de enfermedades contagiosas
Ministerio de Salud y Bienestar Familiar
Gobierno de Bangladesh

* Perro que deambula por la calle. Puede tener o no tener dueño. Otros sinónimos: perro callejero, perro vagabundo.



2. Introducción

2. Introducción

- ❖ Se estima que en el mundo hay unos 700 millones de perros^{1,2}. En muchas comunidades se les permite andar libremente, pero cada día hay más evidencia de que la mayoría de los perros tienen propietario^{3,4,5,6}.
- ❖ Los perros deambulantes con dueño generalmente se mantienen cerca de la gente y sus dueños normalmente los cuidan⁷. El porcentaje de perros deambulantes sin dueño, tanto en las áreas rurales como en las urbanas, parece ser más bien bajo (<10%)^{7,8,9} aunque se ha informado de límites superiores hasta de 37% para el intervalo de confianza^{7,9,10}.
- ❖ En los modelos caninos epidemiológicos y ecológicos frecuentemente se parte del supuesto de que los perros sin dueño están en buen estado de salud, por lo que la población se mantiene constante. Pero hasta la fecha solo un estudio de población ha informado sobre el estado de salud de estos perros. Este estudio encontró que la mayoría de los perros sin dueño estaban raquíuticos y en un estado de salud deplorable. Muy posiblemente se trataba de perros descartados o abandonados que luego no pudieron encontrar suficientes restos de comida como para mantener un estado de salud adecuado⁷.

Por lo general, las comunidades toleran a los perros; pero pueden surgir conflictos entre los perros y las personas que terminan presionando a los gobiernos para que hagan algo para deshacerse de los perros. Por eso muchas veces los gobiernos recurren a métodos de matanza inhumanos. Métodos como el envenenamiento y la electrocución no solo someten a los animales a un gran sufrimiento previo a la muerte, sino que afectan considerablemente a quienes presencian estas matanzas en las calles.

En Protección Animal Mundial llevamos más de 30 años cooperando con los Gobiernos a manejar las poblaciones caninas de forma humanitaria. Cuando se presentan conflictos por causa de los perros deambulantes, mostramos cómo una intervención eficaz, ética y sostenible puede solucionar el problema y crear una convivencia armoniosa entre perros y ciudadanos. El enfoque que adoptamos y nuestro modo de proceder quedan plasmados en este informe.





3. La presencia de perros en las comunidades: ventajas y desventajas

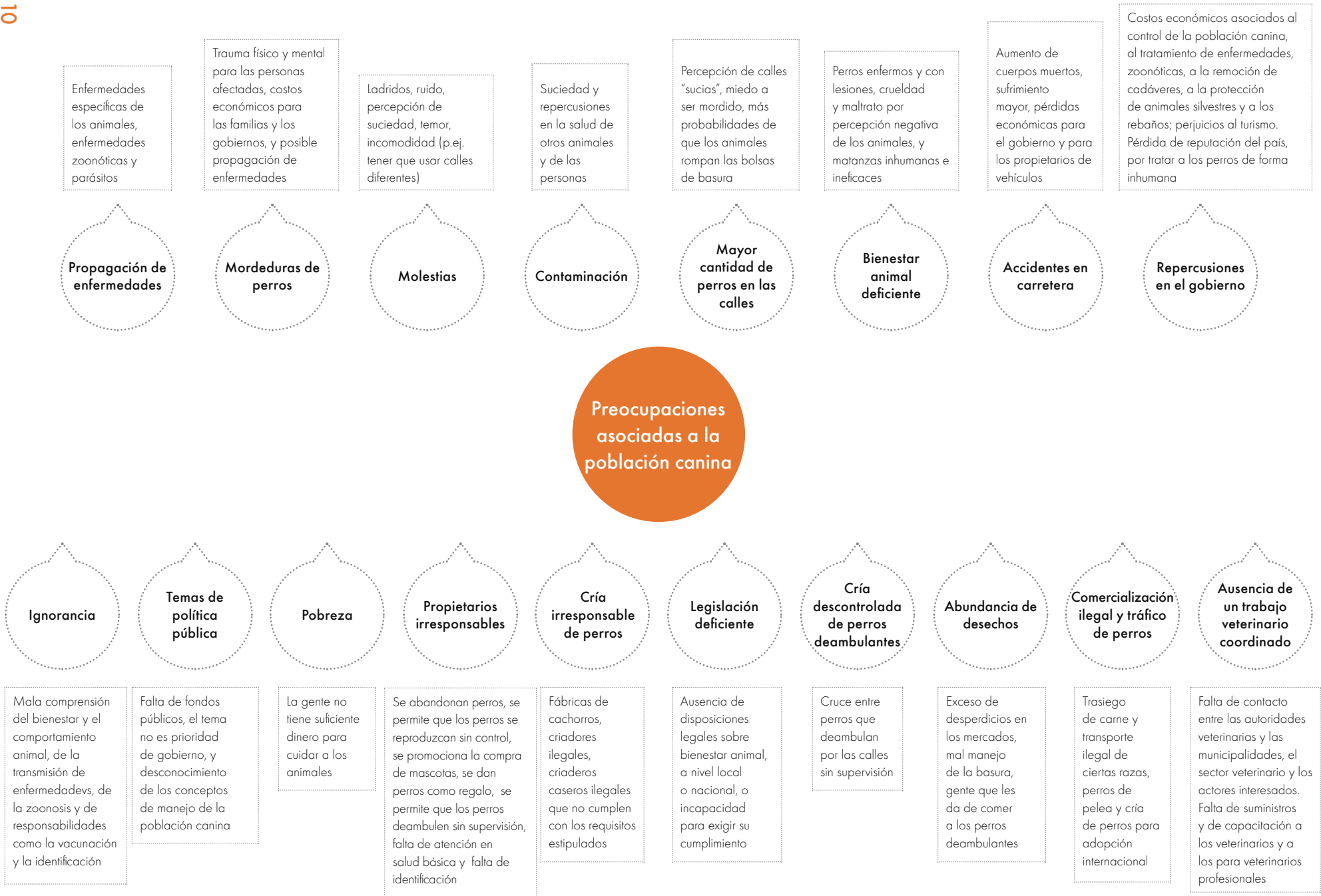
3. La presencia de perros en las comunidades: ventajas y desventajas

3.1 La presencia de perros en las comunidades

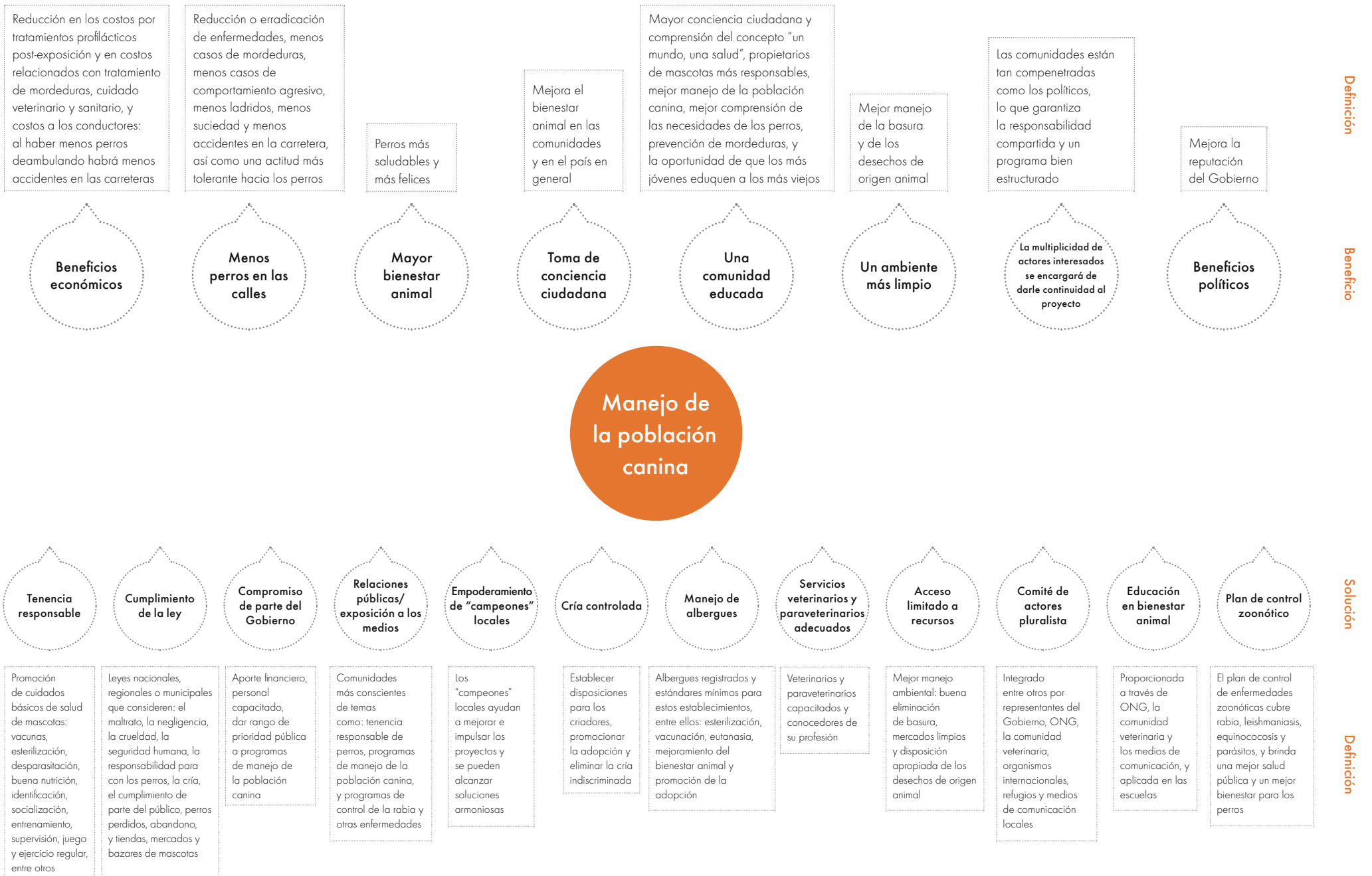
Los perros normalmente viven cerca de la gente ^{7, 11, 12} y entre sus virtudes están aportar compañía, protección y asistencia. Algunos (los 'perros de trabajo') incluso están entrenados para detectar enfermedades en humanos o para guiar y proteger rebaños. Las investigaciones también señalan que los perros influyen de forma positiva en la salud y el bienestar de las personas ^{13, 14}.

- ▣ A pesar de su lado positivo, los perros pueden ser causa de preocupación, sobre todo si andan sueltos por las calles. Entre los temores más comunes están la posible transmisión de enfermedades zoonóticas, las mordeduras y los accidentes de tránsito ¹⁵, sobre todo en países con desarrollo social y económico limitado ^{11, 16}.
- ▣ A veces los perros deambulantes se encuentran en áreas socialmente convulsas o en las que reina el conflicto armado, donde la población se ve obligada a abandonar sus hogares y a dejar atrás a sus perros ¹¹. En estas circunstancias y en estas áreas, los perros deambulantes deberían manejarse de forma tal que pudieran vivir armoniosamente con la población ^{12, 13}.
- ▣ Para un resumen de las causas y repercusiones de la población canina deambulante, así como de las soluciones y beneficios que propone Protección Animal Mundial, ver los diagramas 1 y 2.





3. 2 Diagrama 1. Causas y efectos asociados a las preocupaciones que genera la población canina



3.3 Diagrama 2: Soluciones y beneficios asociados a los programas de manejo de la población canina



4. El sacrificio de los animales no es la respuesta

4. El sacrificio de los animales no es la respuesta

- Para deshacerse de forma rápida y barata de los problemas que ocasionan los perros deambulantes, como las enfermedades, la contaminación fecal y algunos comportamientos molestos, los gobiernos recurren muchas veces a la matanza masiva de animales^{17, 18, 19}.
- Estas matanzas a menudo emplean métodos inhumanos que ocasionan gran sufrimiento al animal. Como la mayoría de los perros deambulantes tienen dueño^{3, 7} y los dueños afirman que sí les importa su bienestar, las matanzas no suelen ser vistas con buenos ojos por los pobladores locales. De ahí que podamos concluir que la participación de la comunidad en los programas de manejo de la población canina resulta indispensable para el éxito de cualquier iniciativa¹².
- Las investigaciones también señalan que las matanzas son caras y poco efectivas^{19, 20, 21}. Puede ser que el tamaño y la densidad de la población de perros descienda inmediatamente después de una matanza, pero las cifras vuelven a aumentar rápidamente². La reducción inmediata en la cantidad de perros que sigue a una matanza suele ser pasajera. Los dueños reemplazan a los perros deambulantes que han perdido en una matanza con otros perros a los que de nuevo les van a permitir deambular libremente por las calles^{7, 22}.
- La matanza también puede tener un efecto negativo en la cobertura de vacunación antirrábica en sitios donde la matanza indiscriminada incluye perros saludables, vacunados y con dueño. Como los propietarios reemplazan a sus perros con cachorros pequeños que no han sido vacunados^{7, 22}, la transmisión de enfermedades zoonóticas aumenta conforme desciende la inmunidad colectiva*.

* Inmunidad colectiva: inmunidad que se presenta cuando se vacuna a una proporción significativa de la población ('grupo'), lo que otorga cierta medida de protección a aquellos animales que no han sido vacunados.

Estudio de caso

Una alternativa que supera con creces a la matanza de animales

Colombo, Sri Lanka 2007–2010

- En 2007, Protección Animal Mundial (en ese entonces WSPA) firmó un acuerdo con el Concejo Municipal de Colombo (CMC) y la Fundación de la Huella Azul (BPT, por sus siglas en inglés) con la intención de poner en marcha un proyecto que controlara de forma humanitaria la rabia y la población de perros de Colombo. El proyecto centró su atención en controlar la propagación de la rabia canina a la vez que se reducía el tamaño de la población canina deambulante y se mejoraba el bienestar de los perros en la ciudad. Los objetivos se alcanzaron mediante:
 - programas de vacunación masiva de perros en la ciudad – tanto de perros con dueño como de perros de la calle –**
 - esterilización de perros, con énfasis en las hembras**
 - campañas de prevención de mordeduras y de prevención de la rabia**
 - creación de zonas de manejo de perros****
 - capacitación del personal de las perreras municipales de Colombo.**
- Este proyecto de naturaleza humanitaria contribuyó a reducir los casos de rabia canina de un promedio de 43 casos por año (2001-2005) a tan solo dos casos en los primeros seis meses de 2011. Encuestas de opinión entre las comunidades locales revelaron una reducción en las mordeduras de perro, que pasaron de 9632 mordeduras al año en la ciudad a 7540 en el 2010, una reducción de más del 20%. La mejoría en el bienestar de los perros se hizo palpable observando el estado de las lesiones que presentaban en el cuerpo y la ausencia de enfermedades en la piel. Otro cambio inmediato en relación con su bienestar fue que ya no se les ultimaba de manera cruel e inhumana.

** Las zonas de manejo de perros son áreas delimitadas usualmente con rejas, como escuelas o hospitales, donde se le permite a un número de perros estar para mantener a otros perros fuera. Estos perros están vacunados contra la rabia y esterilizados. Los perros son alimentados todos los días y a las personas se les educa en prevención de mordeduras y a no botar basura que podría convertirse en alimento.



5. La respuesta está en programas de manejo hechos "a la medida"

5. La respuesta está en programas de manejo hechos “a la medida”

- ❖ Los programas multifacéticos de manejo de perros diseñados para abordar las preocupaciones externadas por la comunidad respecto a los perros que deambulan por las calles ofrecen una alternativa ética y eficaz al sacrificio.
- ❖ Generalmente se trata de procesos que avanzan de manera gradual y que exigen un compromiso de largo plazo, porque si el programa se detiene, lo más probable es que reaparezcan los problemas generados por los perros deambulantes.
- ❖ Por tanto, dondequiera que se presenten problemas por perros deambulantes, lo primero que debe hacer un programa es determinar el origen de estos perros (sea que tengan dueño o no). Debe, también, determinar cuáles son los actores que han manifestado preocupación por los perros deambulantes y conocer el porqué de su interés^{13, 22, 24}.
- ❖ Estos factores ofrecen un punto de referencia fundamental para definir cada uno de los pasos que deberá seguir el programa, incluyendo la supervisión (el monitoreo) y la evaluación.





6. El establecimiento de un comité pluralista de partes interesadas

6. El establecimiento de un comité pluralista de partes interesadas

- Un actor o parte interesada de un programa de manejo de la población canina es cualquiera persona o entidad que afecte a otros o se siente afectada por otros, por cuestiones relacionadas con la presencia de perros en la comunidad. Al desarrollar el programa es importante identificar a estos actores y que las autoridades establezcan un comité consultivo de partes interesadas²⁵.
- Este comité deberá analizar y cuantificar el problema con apoyo de expertos externos. Deberá, también, identificar las causas del problema, explorar la opinión pública en relación con los perros y proponer la aplicación de las medidas más eficaces, tanto de corto como de largo plazo²⁵.
- Idealmente, la autoridad pública correspondiente debería hacerse responsable de convocar a las partes interesadas para hacer la consulta²³.
- El manejo de la población canina deambulante es un asunto multifactorial. Como exige la acción concertada de organizaciones que trabajan por el bienestar de los animales, de la ciudadanía y del medioambiente, encaja perfectamente en el concepto adelantado por la OIE de “un mundo, una salud”. Todos los actores pertinentes deberían comprometerse activamente en el desarrollo de estrategias de manejo integrales y sostenibles.
- Estas estrategias deben tomar en cuenta las características específicas de cada área y de cada país y ofrecer un enfoque claro y de aplicación gradual de cómo se van llevar a cabo la supervisión y la evaluación de los resultados¹¹.

La siguiente tabla muestra qué actores deberían participar en un programa de manejo de la población canina.

Sector público	<ul style="list-style-type: none"> • Servicios veterinarios públicos • Servicios médicos públicos • Servicios de manejo del ambiente/de los desechos públicos
Organismos internacionales; p. ej.:	<ul style="list-style-type: none"> • OMS • FAO • OIE
ONG de la comunidad	<ul style="list-style-type: none"> • Albergues y centros de adopción de animales
Comunidad local	<ul style="list-style-type: none"> • Líderes/representantes locales de las comunidades
Comunidad académica con experiencia en el campo	
Medios informativos locales	
Veterinarios y comunidad médica del sector privado	

También es importante reconocer la necesidad de lograr la acción concertada de diferentes entidades gubernamentales. Seguidamente se muestran algunas cuya presencia podría resultar indispensable.

Sector público	<ul style="list-style-type: none"> • Gobiernos locales • Legisladores
Ministerio de Agricultura	<ul style="list-style-type: none"> • Autoridades veterinarias • Departamento de Sanidad Animal
Ministerio de Ambiente	<ul style="list-style-type: none"> • Departamento de Saneamiento
Ministerio de Educación	
Ministerio de Salud	
Ministerio de Turismo	



7. Sobre el concepto de “un mundo, una salud”, y su repercusión en el mejoramiento del bienestar canino

7. Sobre el concepto de “un mundo, una salud”, y su repercusión en el mejoramiento del bienestar canino

- Los perros que andan sueltos pueden ser motivo de preocupación no solo para los animales mismos sino para la población humana y para el medioambiente. Para llegar a una solución satisfactoria, es necesario que los sectores encargados de la sanidad animal, la salud humana y el saneamiento ambiental trabajen de manera concertada. Este tipo de colaboración se agrupa bajo el concepto de “un mundo, una salud”²⁶.

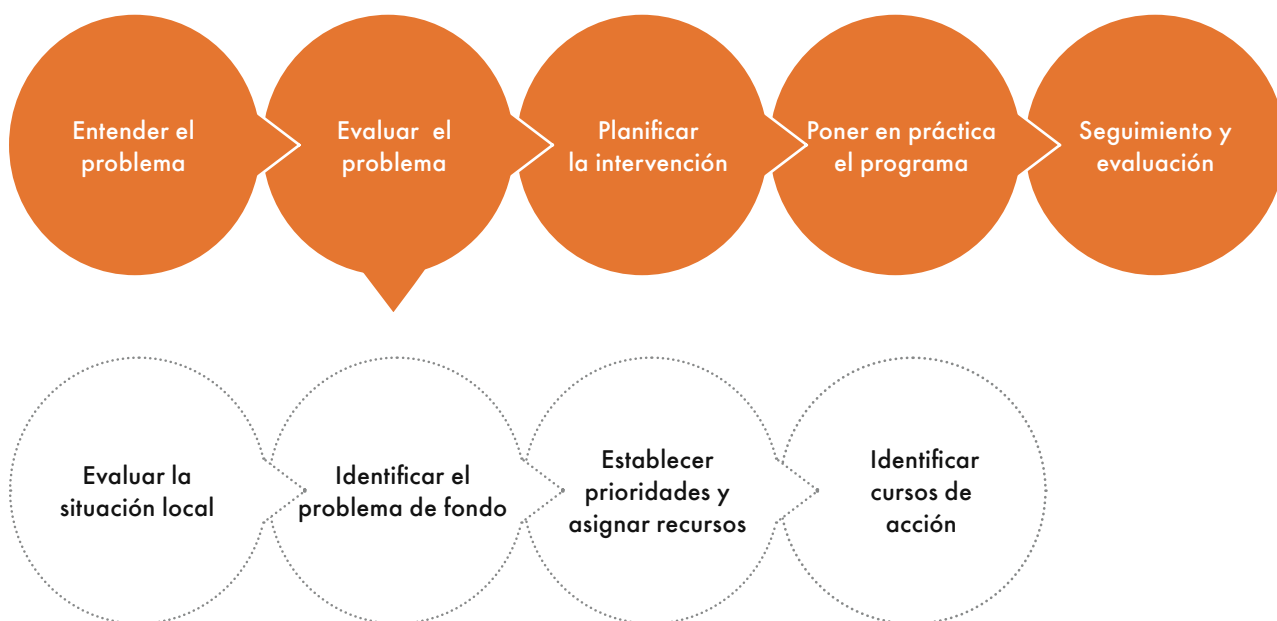




8. Cómo diseñar un programa que responda al principio de “un mundo, una salud”

8. Cómo diseñar un programa que responda al principio de “un mundo, una salud”

- Las preocupaciones con respecto a los perros deambulantes varían de una sociedad a otra, de una comunidad a otra y de una región geográfica a otra. Por eso, cualquier programa que se desee implementar tiene que ajustarse a la especificidad del lugar en cuestión.
- En efecto, tiene que basarse en las características de la población canina local, y en la actitud, el comportamiento y las creencias religiosas de la comunidad en relación con los perros. Tiene que abordar los temas específicos identificados por las partes afectadas y tomar en cuenta la percepción general de la comunidad sobre los temas planteados^{12,23}.



8.1 Entender las preocupaciones asociadas a los perros deambulantes

El primer paso para lograr un programa eficaz y sostenible es establecer claramente el problema e identificar a los actores afectados. Seguidamente, hay que determinar y entender las causas que desencadenaron el problema.

- Algunos programas de manejo de la población canina han resultado fallidos, porque se han centrado en los “síntomas” de esta población. Por ejemplo, en los problemas evidentes que genera una multitud de perros en la calle.
- Un enfoque de esta naturaleza podría resultar en matanzas, esterilizaciones o reclusiones en perreras, sin que por ello se esté abordando el problema de fondo^{11,23}. Podría ser, por ejemplo, que los dueños dejen que sus perros vaguen libremente por las calles por razones culturales. O porque no tienen dinero para levantar una cerca o para construir un lugar adecuado donde confinar a su perro.

8.2 Evaluar el problema

Un examen cuidadoso de las preocupaciones relacionadas con los perros deambulantes, y de las razones que las motivan, es un punto de referencia para todas las etapas del programa, incluidos el seguimiento y la evaluación. Tal examen puede arrojar cifras sobre el número de mordeduras o de casos de rabia, o indicar qué porcentaje de la comunidad permite que sus perros vaguen libremente y qué porcentaje tolera ese comportamiento, o bien, cuál es la proporción de perros abandonados y cuál la proporción de perros sin dueño conocido, etcétera.

Ejemplos de objetivos de un programa de control de la población canina (modificado de la OIE)²⁵

1. Mejorar la salud y el bienestar de la población canina.
2. Reducir la población de perros deambulantes a un nivel aceptable.
3. Promover la tenencia responsable de perros.
4. Reducir el riesgo de enfermedades zoonóticas.
5. Evitar daños al ambiente y a otros animales.
6. Impedir la comercialización y el tráfico ilegales.

Tres razones por las que debemos evaluar la población canina:^{27, 20}

Para determinar la NECESIDAD de hacer una intervención –

- Se deben comparar diferentes áreas dentro de una misma ciudad o zona urbana para determinar dónde resulta prioritaria la intervención. La necesidad de intervenir debe evaluarse y basarse en las preocupaciones identificadas/señaladas, así como en otros factores como la frecuencia de quejas sobre los perros o inquietudes relacionadas con su bienestar.

Para PLANIFICAR la intervención –

- La planificación supone evaluar a los perros que hay en un área determinada y deliberar con las partes interesadas para identificar los factores asociados a la necesidad de practicar una intervención. De esta forma se asegura que los recursos se asignen de forma apropiada y que se fijen metas que permitan evaluar el progreso.

Para EVALUAR una intervención –

- Las encuestas pueden hacerse una vez comenzada la intervención. Esto permitirá detectar cambios/preocupaciones relacionados con la cantidad de perros o su estado de salud, y situaciones como la actitud hacia los perros y la incidencia de mordeduras. Los resultados mostrarán la eficacia del programa.

Una vez que se ha recopilado esta información, se puede comenzar a trabajar en el establecimiento de prioridades y en la asignación de recursos²³, así como en la definición de un conjunto de objetivos²⁵.

8.3 Componentes de un programa eficiente y eficaz

Son varios los componentes (ver lista abajo) que deben valorarse para lograr un programa exitoso de control de la población canina. La inclusión de estos componentes depende del tema o los temas específicos que, de acuerdo a los actores afectados, deben abordarse¹¹. También la disponibilidad de recursos (financieros, humanos, técnicos, etc.) influye en la priorización de componentes. Además, los componentes pueden variar a lo largo del tiempo conforme varía el estatus de las preocupaciones identificadas¹².

• Cada componente se explica en detalle más abajo, acompañado de ejemplos prácticos sobre su aporte a los programas de control de la población canina. Estos componentes, así como los beneficios que proporcionan, se basan en la literatura disponible y en la experiencia de Protección Animal Mundial.

- Con todo, es necesario recopilar más datos sobre la efectividad de cada componente (o de su combinación) para abordar el problema de los perros deambulantes. Conforme estos datos vayan saliendo a la luz, nuestras recomendaciones sobre el control de la población canina deambulante también podrían variar.
- Una vez que se han establecido los objetivos para aquellos componentes que se consideran apropiados/necesarios para el programa y se han asignado los recursos, la implementación puede comenzar. Deberá trabajarse en etapas, comenzando por una versión piloto que se supervise rigurosamente para poder hacer cualquier ajuste antes del lanzamiento del programa a gran escala.
- Las comunidades y las partes interesadas deben estar al tanto de lo que ocurre y ser consultadas a lo largo de todo el programa. También deben aportar sus recomendaciones para mejorar la intervención. Cualquier problema o tropiezo debe ser visto como una oportunidad para mejorar el programa.

• Componentes



8.3.1 La educación

La educación es un componente esencial en los programas que buscan controlar la población canina. Todos los problemas relacionados con los perros deambulantes obedecen a comportamientos humanos. La educación es un medio para mejorar conocimientos, influir en la manera en que se perciben las cosas y cambiar la actitud que muestran las personas hacia los perros en los lugares donde se presentan conflictos. También trae beneficios sociales ya que las personas aprenden sobre enfermedades, sobre cómo prevenir mordeduras y sobre el comportamiento canino en general.

¿Por qué educar?	Beneficios de la educación
Para crear conciencia ciudadana sobre el bienestar animal y otros temas relacionados.	Mejora el trato a los animales y con ello su bienestar.
Para generar una actitud más responsable hacia los perros, tanto de parte de los que tienen perro como de los que no lo tienen.	Mejora la relación entre los perros y las personas. Se sientan las bases sobre las que se puede ir construyendo, etapa por etapa, una tenencia responsable.
Para entender las preocupaciones de la comunidad en relación con la población canina.	Mayor aceptación del programa de manejo de la población canina. El planteamiento de objetivos sostenibles conlleva beneficios sociales y económicos.
Para entender las ventajas de que haya perros en la comunidad.	Mejor comprensión de los beneficios que traen los perros: compañía, protección/seguridad, detección de enfermedades, ayuda, pastoreo, cacería.
Para entender el comportamiento canino.	La gente puede disfrutar más tranquilamente de la compañía de los perros. Más conciencia ciudadana sobre los factores que contribuyen a las mordeduras y a las enfermedades zoonóticas asociadas a estas.

8.3.2 Los cuidados básicos de salud

8.3.2.1. Control de la reproducción

Desde hace mucho se piensa que al controlar la reproducción de los perros se controla el crecimiento de la población canina. Los estudios, sin embargo, arrojan datos contradictorios: en algunas áreas estudiadas, la población se ha mantenido constante²⁸; en otras, se ha reducido^{28, 29}.

- ☛ Lo que parece estar confirmándose es la certeza de que el tamaño de la población de perros de un lugar se encuentra regulada ya sea por la comunidad o por el comportamiento de los dueños (o por ambos factores)³⁶. Por lo tanto, en lo que se refiere al tamaño de la población canina, es posible que se logre más cambiando la forma de proceder de la gente.
- ☛ Las campañas de esterilización masiva, entonces, tienen que considerar tanto los criterios que prevalecen en la comunidad, como la actitud de los dueños de los perros.
- ☛ Con todo, la esterilización puede aplicarse en casos específicos para tratar comportamientos problemáticos; por ejemplo, agresividad en época de apareamiento o tendencia a deambular. No obstante, la esterilización no siempre refrena estos comportamientos.
- ☛ La esterilización también puede aplicarse para abordar temas relacionados con el bienestar, como el abandono y la matanza de cachorros no queridos.

Aunque hay varios métodos de control reproductivo, la esterilización quirúrgica, tanto de los machos como de las hembras, es actualmente la opción más confiable. Este procedimiento siempre deberá estar a cargo de un veterinario calificado. Las buenas técnicas asépticas y el manejo del dolor, durante el proceso y después de este, son requisitos indispensables para asegurar el bienestar del animal.

¿Por qué controlar la reproducción de los perros?	Beneficios de controlar la reproducción de los perros
Es menos probable que salgan a buscar un compañero/a para aparearse.	Los perros muestran una menor tendencia a deambular en la época de apareamiento.
Para reducir o eliminar la matanza de perros.	Se convence a las autoridades de que no hay que recurrir a la matanza y se les brinda la posibilidad de excluir esta opción impopular.
Los animales esterilizados no se pueden reproducir.	Se previene el nacimiento de cachorros no deseados.
Para reducir el número de lesiones y enfermedades relacionadas con mordeduras.	La agresividad y el comportamiento territorial de los animales podrían reducirse.

8.3.2.2. La vacunación y la desparasitación

Con frecuencia, los programas de manejo de la población de perros deambulantes se encuentran ligados a preocupaciones de salud pública, como son las mordeduras y la propagación de enfermedades zoonóticas. El temor que se genera y la seriedad de estos temores podrían desembocar en matanzas masivas. La toma de medidas preventivas para combatir estas preocupaciones, como la vacunación contra la rabia, permiten aplacar los miedos y hacer que las matanzas resulten innecesarias y contraproducentes.

- Los veterinarios tienen que involucrarse en estos programas para apoyar a los propietarios y aconsejarlos sobre los beneficios de los tratamientos preventivos, como la vacunación y la desparasitación.

¿Por qué vacunar y desparasitar a los perros?	Beneficios de la vacunación y la desparasitación
Para reducir la prevalencia de enfermedades zoonóticas como la rabia.	Mejora la salud pública y sanidad animal al reducir o erradicar la zoonosis.
Para optimizar el uso de recursos económicos.	Es más eficiente, en términos económicos, prevenir las enfermedades de este modo que recurrir a las matanzas.

8.3.3 La identificación y el registro

La identificación y el registro del perro son herramientas valiosas cuando se trata de promover la tenencia responsable. Esto se puede hacer de muchas maneras; lo importante es seleccionar el método que mejor se ajuste al lugar, en términos prácticos y económicos.

¿Por qué identificar y registrar a los perros?	Beneficios de la identificación y el registro
Permite localizar a los dueños y promover un mayor sentido de responsabilidad.	Permite recuperar a los perros perdidos porque la identificación los conecta con el dueño.
Es una herramienta para asegurar el cumplimiento de la ley.	Los propietarios irresponsables pueden ser multados o llevados a juicio; p.e., por negligencia, por tener perros de pelea o por abandono.
Para controlar y darle seguimiento a la población canina.	Si la identificación y el registro son obligatorios se podría hacer algo por los perros no identificados. Si el propietario no aparece, el perro podría ser dado en adopción. Puede dar una idea de la cantidad de perros con dueño frente a la cantidad de perros sin dueño.

8.3.4 Las disposiciones legales

Las disposiciones legales –y su cumplimiento– son importantes para la puesta en marcha y la sostenibilidad de cualquier programa de control de la población canina. Las leyes le dan a la organización la autoridad necesaria para exigir que se apliquen medidas humanitarias de control de la población de perros deambulantes.

Combinada con campañas educativas, la legislación puede promover soluciones benevolentes con los perros, así como una tenencia más responsable.

¿Por qué hay que establecer leyes?	Los beneficios de las disposiciones legales
Para garantizar que los programas de control de la población canina sean humanitarios y las disposiciones se apliquen al pie de la letra.	Mejora el bienestar y la salud animal y humana.
Para regular la importación y la exportación de perros, algo fundamental para prevenir la introducción de enfermedades zoonóticas (ver p.ej. el Reglamento para viajar con mascotas al Reino Unido ³⁰).	Se evita la introducción de enfermedades animales y zoonosis, y se reducen los brotes.
Para establecer un marco que regule la cría y la tenencia de perros; p.ej. que se penalice el abandono.	Mejora la rendición de cuentas en relación con la tenencia de perros y las actividades comerciales relacionadas.
Para establecer regulaciones con respecto a la eliminación de basura y desechos animales.	Se asegura un ambiente más limpio y menos molestias públicas.
	Mejoran la sanidad animal y la salud pública. Se reduce la disponibilidad de sitios donde los perros deambulantes pueden escharbar desechos
Para establecer regulaciones con respecto a la notificación y el control de enfermedades específicas, como la rabia y la leishmaniasis.	Se mejora la salud pública y la sanidad animal. Se cumple con las obligaciones internacionales (p.e. de la OIE) que piden transparencia en la notificación de enfermedades.
Para establecer sanciones por incumplimiento; p.ej. por tratar de forma inhumana a los animales.	Cuanto más se cumplan las normas, más seguras serán las comunidades.
Para establecer requisitos para el registro/ licencia e identificación de los perros.	Permite a las autoridades localizar a los dueños y a los dueños localizar a sus perros; permite sancionar a quienes incumplan las normas.

8.3.5 Los albergues y centros de adopción

Aunque no en todas partes del mundo se ve a los perros deambulantes con malos ojos, a veces es necesario disponer de albergues o centros de adopción para controlar casos de perros agresivos o problemáticos. La presencia de veterinarios en este tipo de refugios debería ser un requisito pues es muy probable que ahí se reciban animales enfermos, malnutridos o malheridos.

El mantenimiento de este tipo de establecimientos puede ser costoso y la solución que ofrecen es apenas temporal. Si no se manejan con cuidado podrían llegar a haber problemas de hacinamiento que conllevan a problemas de bienestar animal, como la transmisión de enfermedades. Aunque no se deben usar como la única forma de controlar a la población canina, en ciertas circunstancias son un apoyo necesario.

¿Por qué utilizar perreras municipales y albergues?	Beneficios de las perreras municipales y albergues
Para proporcionar albergue temporal y cuidados a los perro cuando: <ul style="list-style-type: none"> • Están en crisis o pasando por situación angustiosa. • Son objeto de abuso o rechazo y no tienen donde ir. • Se han perdido. • Se encuentran en cuarentena, para vigilar los síntomas de la enfermedad (p.e. rabia) o monitorear su desarrollo. 	Son lugares seguros para recuperarse de enfermedades o situaciones de descuido.
	Posibilitan la búsqueda de un nuevo hogar o la entrega en adopción de perros rechazados o sin dueño.
	Pueden ayudar a localizar a los dueños de perros perdidos.
	Pueden usarse (permanente o temporalmente) como centros veterinarios para realizar esterilizaciones, poner vacunas o llevar a cabo otros procedimiento profilácticos, como la administración de antihelmínticos.
Pueden servir para educar a la comunidad en tenencia responsable de perros, en coordinación con las clínicas de adopción o de esterilización/vacunación.	Antes de darlos en adopción, los perros se pueden esterilizar, vacunar, desparasitar e identificar y registrar a nombre de sus nuevos dueños.

8.3.6 Restringir el acceso a desechos

Los perros pueden sentirse motivados a deambular si saben que cerca van a encontrar desechos, como restos de comida²³. Así, puede ser que se congreguen en los botaderos de basura o en sitios donde se lancen desechos. Esto podría desencadenar la transmisión de enfermedades y ser motivo de preocupación pública, si las calles no se limpian frecuentemente.

Aunque se han publicado pocos datos sobre el contenido nutricional de los desechos, un estudio encontró que, si bien en el área observada había una gran cantidad de residuos de comida, la mayoría era incomible. La nutrición que obtenían los perros de esos restos era limitada. Con todo, no era raro ver perros “de casa” rebuscando comida de manera oportunista⁷. Entonces, hay que restringir el acceso de los perros a los desechos; así se disminuye la posibilidad de que se reúnan donde se acumulan desperdicios

¿Por qué restringir el acceso a desechos?	Beneficios de restringir el acceso a desechos
Para controlar el “vagabundeo” por las calles.	Menos perros en las calles.
Para ofrecer un ambiente más limpio e higiénico.	Mejor salud pública y mejor salud y bienestar animal.
Para prevenir el acceso a los desechos de animales de los mataderos.	Podrían reducirse las infecciones parasitarias con potencial zoonótico, como la equinocosis.
Para prevenir bloqueos o molestias gastrointestinales innecesarias.	Se evitan sufrimientos innecesarios.

8.3.7 La eutanasia

Cuando se presentan enfermedades terminales, heridas o problemas de comportamiento que no se pueden corregir, la eutanasia podría ser necesaria como parte del programa de control de la población canina. La eutanasia es el acto por medio del cual se induce la muerte de manera humanitaria²⁵.

Una parte esencial del programa es entender los principios de la eutanasia. La eutanasia debe aplicarse única y exclusivamente cuando no queda más opción y la situación de cada animal se debe analizar caso por caso. Como tal, las orientaciones que se brindan aquí contribuyen a determinar si se justifica o no acabar con una vida³¹.

¿Por qué considerar la eutanasia?

- Para prevenir la matanza indiscriminada de perros.
- Para brindar alivio a animales que padecen una enfermedad, una lesión o un problema de comportamiento incurables, o que van a seguir sufriendo continuamente o que tienen pocas posibilidades de tener una vida buena en el futuro.
- Para resolver casos urgentes de sufrimiento, donde la eutanasia es el procedimiento correcto: en estos casos hay que evitar cualquier obstáculo que demore o impida este procedimiento.
- Para ayudar a los médicos veterinarios y al personal que brinda atención en refugios o centros de adopción a tomar decisiones informadas en atención a la calidad de vida del animal.

Los beneficios de la eutanasia

- La eutanasia puede acabar de manera humana y pacífica con el sufrimiento de un animal que padece una enfermedad, una lesión o un problema de comportamiento que no tienen solución.



9. La implementación del programa

9. La implementación del programa

La implementación exitosa reside en que se completen la evaluación inicial, el establecimiento de un comité de partes interesadas, la identificación del problema de fondo y el diseño cuidadoso del programa. Una vez que estas etapas se han cumplido a cabalidad, la implementación deberá hacerse por etapas. Hay que comenzar estableciendo áreas pilotos a la que habrá que monitorear de cerca para resolver cualquier problema que pudiera presentarse antes del lanzamiento del programa en su totalidad.

Las etapas iniciales no deben apresurarse y los actores clave (las partes interesadas) tienen que participar activamente para mejorar el avance en esas primeras etapas.

9.1 ¿Qué es un estudio piloto?

Los estudios piloto son versiones en miniatura del programa y permiten poner a prueba la etapa de implementación. Permiten identificar qué está bien y qué está mal y brindan información valiosa sobre lo que será el programa a gran escala; sin embargo no necesariamente garantizan el éxito de la iniciativa³².

Estudio de caso

El uso de áreas piloto antes de la implementación de un programa a gran escala

- Protección Animal Mundial se encuentra apoyando al Gobierno de Bangladesh a preparar un Plan Nacional de Acción contra la Rabia, así como a llevar a cabo vacunaciones masivas de perros en todo el país, para proteger tanto a los perros como a las personas.
- En 2011 dio inicio un estudio piloto en la zona costera de Cox's Bazar. Se completaron dos rondas de vacunaciones y se vacunó a más del 70% de la población canina del área. Gracias a esta tarea, a la campaña de educación en prevención de mordeduras de perros y a la constancia del trabajo, los casos de rabia, tanto en perros como en humanos, descendieron significativamente.
- En vista del éxito del programa piloto, ahora se procederá a hacer vacunaciones masivas de perros, como parte de una Estrategia Nacional para la Erradicación de la Rabia.



10. El seguimiento y la evaluación del programa

10. El seguimiento y la evaluación del programa

**“Equivocarse no es un crimen.
No aprender del error por no
detenernos a revisar lo que estamos
haciendo sí que lo es”.**

Shapiro. J. 2011

El seguimiento y la evaluación son indispensables para la buena marcha del programa: permiten evaluar su efectividad, identificar problemas y hacer ajustes. También nos brindan información sobre los aciertos y los fallos, de manera que podamos publicarlos y compartirlos.

Durante el proceso de seguimiento y evaluación se deben convocar comunidades completas (incluir a quienes tienen perro, a quienes no tienen perro y a los líderes comunitarios) para pedirles su opinión. Este proceso de consulta se debe llevar a cabo de forma paralela a la consulta a otras partes interesadas relevantes. Las comunidades también deben aportar recomendaciones para mejorar la intervención.

En esta etapa es importante mantener la mente abierta y una actitud positiva. Los problemas y fracasos deben verse como oportunidades para mejorar el programa, más que como señales de que hay que admitir la derrota²³.



11. Los aspectos financieros de los programas de manejo de la población canina

11. Los aspectos financieros de los programas de manejo de la población canina

Los costos asociados a los programas de manejo de la población canina pueden ser significativos y dependen de los temas a tratar. Los costos pueden ser muy altos si los problemas que presentan los perros se dan a nivel de población, como cuando hay que vacunar al 70% de los perros de un área geográfica muy amplia; pero los beneficios que deparan a largo plazo también son importantes²⁰.

Por el contrario, cuando los problemas que presentan los perros deambulantes son puntuales, como que se congregan alrededor de los desechos, quitar la basura de determinadas áreas no tendría por qué suponer costos muy altos.

Para garantizar un uso eficiente y eficaz de los fondos, las intervenciones deben diseñarse cuidadosamente²⁶. La sostenibilidad y el éxito de un programa dependen de que se disponga de recursos (financieros, humanos, técnico, etc.) por un periodo de tiempo prolongado. De ahí la importancia de entender los aspectos financieros del programa y los beneficios que conlleva su implementación¹¹.

Aunque poner en marcha un programa de control de la población canina tiene sus costos, los costos asociados a la población de perros deambulantes también son significativos e incluso pueden ir en aumento. Implican, por ejemplo, el tratamiento de mordeduras, accidentes en las carreteras, tratamientos post-exposición a enfermedades zoonóticas, lesiones a ganado y a mascotas. También afectan el ambiente pues lo contaminan con heces y orina y lo ensucian al revolver la basura³⁰.

En países donde los ingresos por turismo representan una parte importante del producto interno bruto, los perros deambulantes podrían afectar indirectamente la economía. Al haber perros deambulando por las calles, los turistas podrían llevarse la impresión de que se trata de una sociedad indiferente o que está pasando por un mal momento económico. Los ataques de los perros y la presencia de brotes de rabia podrían aumentar aún más esa percepción negativa y desalentar el regreso de los turistas^{34, 35}.

12. ¿De qué manera ayuda Protección Animal Mundial?

Aportamos nuestra experiencia en la implementación de programas de manejo de la población canina eficaces y sostenibles. Por más de 30 años hemos trabajado de manera conjunta con los Gobiernos, con organismos internacionales, con organizaciones no gubernamentales y con las comunidades, para ayudar en el control humanitario de las poblaciones de perros deambulantes. Podemos hacer lo mismo por ustedes.

Si necesitan consejo, más información o apoyo técnico, no duden en contactar al equipo de Animales en las comunidades en la siguiente dirección electrónica:

info@worldanimalprotection.org

Juntos, podemos mover al mundo para proteger a los animales.



13. Referencias bibliográficas

1. Massei, G.; Miller, L. (2013) A review of the interactions between free-roaming domestic dogs and wildlife. *Theriogenology* 80: 829-838.
2. J. Hughes, D.W. Macdonald (2013) A review of the interactions between free-roaming domestic dogs and wildlife. *Biological Conservation*. 157, pp. 341-35.
3. Morters. M., Bharadwaj,S., Whayc. H., Cleaveland,S., Damriyasa. I & Wood. J. (2014) Participatory methods for the assessment for the ownership status of free-roaming dogs in Bali, Indonesia, for disease control and animal welfare. *Preventive Veterinary Medicine*. 116(1-2) pp 203-208.
4. Kaare, M., Lembo, T., Hampson, K., Ernest, E., Estes, A., Mentzel, C. & Cleaveland, S. (2009) Rabies control in rural Africa: evaluating strategies for effective domestic dog vaccination. *Vaccine* 27, pp. 152-160.
5. Butler, J.R.A., Bingham, J., (2000) Demography and dog-human relationships of the dog population in Zimbabwean communal lands. *Veterinary Record* 147, pp. 442-446.
6. Belsare, A. & Gompper, M. (2013) Assessing demographic and epidemiologic parameters of rural dog populations in India during mass vaccination campaigns. *Preventative Veterinary Medicine* 111, pp. 139-146.
7. Morters. M et al (2014) The demography of free-roaming dog populations and applications to disease and population control. *Journal of Applied Ecology*. 51 pp. 1096-1106.
8. Cleaveland, S., Kaare, M., Tiringa, P., Mlengeya, T. & Barrat, J., (2003) A dog rabies vaccination campaign in rural Africa: impact on the incidence of dog rabies and human dog-bite injuries. *Vaccine* 21(17-18), pp. 1965-1973.
9. Kayali, U., Mindekem, R., Yemadji, N., Vounatsou, P., Kaninga, Y., Ndoutamia, A. & Zinsstag, J., (2003) Coverage of pilot parenteral vaccination campaign against canine rabies in N'Djamena, Chad. *Bulletin of the World Health Organization* 81, pp. 739-745.
10. Matter, H., Wandeler, A., Neuenschwander, B., Harischandra, L. & Meslin, F. (2000) Study of the dog population and the rabies control activities in the Mirigama area of Sri Lanka. *Acta Tropica*. 75(1), pp.95-108.
11. Food and Agriculture Organization (2014) Dog population management. FAO/World Animal Protection/ICT. <http://www.fao.org/3/a-i4081e.pdf> (accessed 15 October 2014).
12. Hiby, E. (2013) Dog Population Management IN: C.N.L. Macpherson. C. et al. (Eds) *Dogs, Zoonoses and Public Health*. CABI Publishing. Pp 177-204.
13. Turner. D., Waiblinger. E. & Meslin. F. (2013) Benefits of the Human-Dog Relationship IN: C.N.L. Macpherson. C. et al. (Eds) *Dogs, Zoonoses and Public Health*. CABI Publishing. Pp 13-23.
14. Serpell, J. (1991) Beneficial effects of pet ownership on some aspects of human health and behaviour. *Journal of the Royal Society of Medicine*. 84(12), pp. 717-720.
15. Butcher. R. & Keuster.T. (2013) Dog-Associated Problems affecting Public Health and Community Well-being. IN: C.N.L. Macpherson. C. et al (Eds) *Dogs, Zoonoses and Public Health*. CABI Publishing. Pp 24-42.
16. Wandeler. A., Bingham. J. & Meslin. F. (2013) Dogs and Rabies IN: C.N.L. Macpherson. C. et al (Eds) *Dogs, Zoonoses and Public Health*. CABI Publishing. Pp 43-66
17. Huffington Post (2014) Was the Romanian stray dog killing law based on false information? http://www.huffingtonpost.co.uk/rita-pal/romania-stray-dogs_b_5792862.html (accessed on 2 December 2014).
18. Jakarta Post (2014) Stray dogs must be culled, Bali governor says. <http://www.thejakartapost.com/news/2014/06/27/stray-dogs-must-be-culled-bali-governor-says.html> (accessed on 2 December 2014).
19. World Animal Protection (2013) Controlling rabies. One humane solution, three reasons why. http://www.worldanimalprotection.org/sites/default/files/int_files/controlling_rabies-one_humane_solution.pdf (accessed on 3 December 2014).
20. WHO (2013) Expert Consultation on Rabies, second report. Section 9. Report number: TRS 982.
21. Haesler, B., Gregory. N., Bennani. H., Gilbert. W., Fornace. K. & Rushton. J. (2012) Evaluation of rabies control in the province of Bali, Indonesia: A comprehensive framework to evaluate rabies control strategies taking into account economics, animal welfare, epidemiology, social acceptability and ethics. London, UK: Royal Veterinary College.
22. Cleaveland. S et al. (2014) The changing landscape of rabies epidemiology and control. *Journal of Veterinary Research*. 81(2) 8 pages. doi: 10.4102/ojvr.v81i2.731
23. International Companion Animal Management Coalition (2008) Humane dog population management guidance. http://www.icam-coalition.org/downloads/Humane_Dog_Population_Management_Guidance_English.pdf (accessed on 20 October 2014).
24. Beck. A. (2013) The Human-Dog Relationship: A tale of Two Species IN: C.N.L. Macpherson. C. et al. (Eds) *Dogs, Zoonoses and Public Health*. CABI Publishing. Pp 1-12
25. OIE (2014) Terrestrial animal health code - Chapter 7.7 Stray dog population control. http://www.oie.int/index.php?id=169&L=0&htmfile=chapitre_aw_stray_dog.htm (accessed on 17 September 2014).

26. One Health Initiative, About the One Health Initiative.
<http://www.onehealthinitiative.com/about.php>
(accessed on 20 October 2014).
27. World Animal Protection (formerly WSPA) (2007)
Surveying Roaming Dog Populations: guidance
and methodology [http://www.icam-coalition.org/
downloads/Surveying%20roaming%20dog%20
populations%20-%20guidelines%20on%20methodology.
pdf](http://www.icam-coalition.org/downloads/Surveying%20roaming%20dog%20populations%20-%20guidelines%20on%20methodology.pdf) (Accessed on 4 February 2015).
28. Totton, S., Wandeler, A., Zinsstag, J., Bauch, C., Ribble,
C., Rosatte, R. & McEwen, S. (2010) Stray dog
population demographics in Jodhpur, India following
a population control/rabies vaccination program.
Preventive Veterinary Medicine. 97, pp. 51-57.
29. Reece, J. & Chawla, S. (2006) Control of rabies in
Jaipur, India, by the sterilisation and vaccination of
neighbourhood dogs. *Veterinary Record*. 159, pp.
379-383.
30. DEFRA (2014) Taking Your Pet Abroad. [https://
www.gov.uk/take-pet-abroad](https://www.gov.uk/take-pet-abroad) (accessed on
10 November 2014).
31. World Animal Protection (2014) Policy Position
Euthanasia. Organisational policy document. World
Animal Protection, WC1X 8HB
32. van Teijlingen, J.; Hundley (2002) *Nursing Standard*.
The Importance of Pilot Studies. 16(40): 33-36.
33. Shapiro, J. (2011) Monitoring and Evaluation. CIVICUS.
[http://www.civicus.org/new/media/Monitoring%20
and%20Evaluation.pdf](http://www.civicus.org/new/media/Monitoring%20and%20Evaluation.pdf) (accessed on 9 December
2014).
34. Trotman, M. (year unknown) Regional realities: Impact
of stray dogs and cats on the community. Impact on
economy, including tourism. Impact on livestock, wildlife
and the environment. [http://www.hsi.org/assets/pdfs/
regional_realities.pdf](http://www.hsi.org/assets/pdfs/regional_realities.pdf) (accessed 15 December 2014).
35. Webster, D (2013) The economic impact of stray cats
and dogs at tourist destinations on the tourism industry.
[http://www.candiinternational.org/images/pdf/the%20
economic%20impact%20of%20stray%20cats%20
and%20dogs%20at%20tourist%20destinations%20
on%20the%20tourism%20industry%20may%202013.pdf](http://www.candiinternational.org/images/pdf/the%20economic%20impact%20of%20stray%20cats%20and%20dogs%20at%20tourist%20destinations%20on%20the%20tourism%20industry%20may%202013.pdf)
(Accessed on 8 April 2014).
36. Matter, H & Daniels, T. (2000) 'Dog ecology and
population biology'. C.N.L. Macpherson, F.X. Meslin,
A.I. Wandeler (Eds.), *Dogs, Zoonoses and Public Health*,
CABI Publishing, New York. pp. 17-62.

Somos Protección Animal Mundial.

Queremos acabar con el sufrimiento innecesario de los animales.

Buscamos influir en los tomadores de decisiones para poner el tema de los animales en la agenda mundial.

Ayudamos a que el mundo vea lo importantes que son los animales para todos nosotros.

Inspiramos a las personas a hacer cambios que mejoren la vida de los animales.

Movemos al mundo a proteger a los animales.

Contáctenos



World Animal Protection

Centro de Negocios Paseo de las Flores,
Heredia. Apdo. postal 516-3000, Costa Rica



T: +(506) 2562 1200

F: +(506) 2562 1225



E: info@worldanimalprotection.org

worldanimalprotection.cr